

# АСОЦІАЦІЯ ПІДПРИЄМСТВ ІНФОРМАЦІЙНИХ ТЕХНОЛОГІЙ УКРАЇНИ

проспект Перемоги, 123, офіс 532  
Київ, 03179

тел./факс 284 0892  
[info@apitu.org.ua](mailto:info@apitu.org.ua)

21 вересня 2021 р.

вих. № 032

Голові Комітету Верховної Ради України  
з питань цифрової трансформації

КРЯЧКУ М.В.

*Про підтримку обліку кодів IMEI*

Шановний Михайле Валерійовичу!

Асоціація підприємств інформаційних технологій України (далі – АПІТУ) висловлює вам свою повагу, а також вдячність за долучення до роботи Робочої групи при Комітеті Верховної Ради України з питань цифрової трансформації над розробкою змін до законодавства України з метою розв'язання проблем сірого імпорту мобільних терміналів.

Сьогодні Членами асоціації є [37 ІТ-компаній](#), серед яких найбільші дистриб'ютори, вітчизняні та іноземні виробники комп'ютерної техніки, роздрібні мережі, системні інтегратори, консалтингові компанії тощо. Асоціація консолідує зусилля своїх членів для створення сприятливих умов діяльності постачальників і продавців ІТ-продукції та уніфікованих правил для роботи з партнерами і покупцями, а також координує дії у сфері розробки і лобювання прийняття нормативно-правових актів, що регулюють відносини суб'єктів ІТ-ринку. Асоціація активно сприяє розвитку ІТ-ринку України, розвиває зв'язки з подібними професійними об'єднаннями в інших країнах та плідно співпрацює з комітетами Верховної Ради України з питань фінансів, податкової та митної політики, з питань цифрової трансформації, з питань освіти, науки та інновацій, з питань економічного розвитку, з питань антикорупційної політики, з питань соціальної політики, а також з Міністерством розвитку економіки, торгівлі та сільського господарства України, Міністерством фінансів України, Антимонопольним комітетом, Держмитслужбою України, ДПС України.

Ситуація в Україні, пов'язана із контрабандою товарів, а саме їх ввезення із порушенням митних правил, а також без оподаткування, не тільки не покращується, але й суттєво погіршується, чим заподіює шкоду економіці держави та суспільству. Вагомою часткою таких товарів є пристрої (смартфони, планшети, телефони), що мають SIM-карти і - відповідно - коди IMEI. Аналогічною є ситуація щодо контрафактних пристроїв, що порушують права інтелектуальної власності, підбивають розвиток

добросовісної конкуренції, заважають інноваційній діяльності, є небезпечними для здоров'я людини та підривають безпеку, а також справляють негативний вплив на навколишнє середовище та збільшують обсягу шкідливих електронних відходів. Саме тому питання про відновлення обліку кодів IMEI вже кілька років посідає вагомe місце на порядку денному Асоціації.

Хочемо зазначити, що дана проблема не є виключною лише для України. На фоні стрімкого розвитку технологій та електронних сервісів, інтернет став привабливим не тільки для добропорядних продавців, але й для реалізаторів контрафактних та викрадених товарів у всьому світі. Задля вирішення цих проблем Міжнародним союзом електров'язку було прийнято ряд документів та рекомендовано певні практичні шляхи (МСЕ-Т Q.5050 «Концептуальні вимоги для рішення щодо боротьби з контрафактними пристроями ІКТ» та МСЕ-Т Q.5051 «Концептуальні рішення з боротьби з використанням викрадених мобільних пристроїв»).

Враховуючи зазначене, АПШТУ хоче висловити свою позицію щодо опублікованого, для ознайомлення та подальшого обговорення, на сайті Комітету з питань цифрової трансформації проекту Закону про внесення змін до Закону України «Про електронні комунікації» щодо захисту інтересів держави та користувачів електронних комунікаційних послуг, направлено на розв'язання проблем сірого імпорту мобільних терміналів.

Законопроект по своїй суті повністю відповідає рекомендаціям МСЕ-Т Q.5050 та МСЕ-Т Q.5051, а саме: передбачає ведення централізованої бази даних з «білим», «сірим» та «чорним» списками пристроїв, інтеграцію цієї бази даних з локальними реєстрами мереж операторів, виявлення клонованих IMEI, пропонує обмежувати доступ викрадених мобільних пристроїв та запобігати використанню мобільних пристроїв з підробленими та/або клонованими унікальними ідентифікаторами, синхронізувати операторам данні з централізованою базою даних та глобальною довідковою базою даних IMEI.

Важливим досягненням даного законопроекту є норма щодо обмеження доступу кінцевого (термінального) обладнання мобільного зв'язку, міжнародний ідентифікатор якого в реєстрі ідентифікаторів має статус забороненого до застосування в електронній комунікаційній мережі мобільного зв'язку. Саме аналогічної норми, задля отримання більш ефективного результату, не вистачало упродовж 2009-2014 років, коли в Україні працювала подібна система з обліку кодів IMEI.

Приваблюють норми щодо створення саме автоматизованої системи, в якій програмно порівнюється та співставляється інформація, отримана у спосіб електронного обміну від Митного органу, виробників, імпортерів, кінцевих користувачів та Національної поліції, а також автоматично формується реєстр ідентифікаторів. Такий підхід дозволить уникнути перевищення повноважень посадовими особами і зменшити корупційну складову.

Отже, АШТУ підтримує по суті внесення запропонованих змін до **Закону України «Про електронні комунікації»** і вважає, що це позитивно буде сприяти розвитку добросовісної конкуренції, оскільки всі мобільні термінали будуть потрапляти до реалізації за однакових умов – ввезення за митними правилами та сплати податків, що встановлені законодавством України.

Водночас вважаємо доцільним покладання на державний бюджет всіх витрат на внесення записів до централізованих баз даних з «білим», «сірим» та «чорним» списками пристроїв та на адміністрування таких баз.

Такі витрати держави за нашими оцінками будуть в 10-20 разів меншими, аніж додаткові надходження, які отримає державний бюджет в разі прийняття зазначеного законопроекту.

Покладання додаткових витрат на імпортерів призведе до подорожчання відповідних товарів для кінцевих споживачів, що буде відчутним особливо для покупців недорогих пристроїв — соціально незахищених верств населення. У свою чергу, це може привести до напруги у суспільстві, на тлі росту інших витрат.

Просимо врахувати і сподіваємось на подальшу плідну співпрацю.

Генеральний директор



Юрій Пероганич